

FORME DI AMMINISTRAZIONE
E GOVERNO DELLA COSA
PUBBLICA

Governo della cosa pubblica su scala locale

- Il governo locale e la scala dei processi decisionali (Unione Europea).
- Il governo della democrazia locale: ruolo dei politici, funzionari pubblici e cittadinanza organizzata / società locale frammentata e disorientata.
- Modelli centralistici e modelli federali.

LA RIFORMA INCOMPIUTA DELLE AUTONOMIE LOCALI IN ITALIA

2001 Riforma costituzionale del TITOLO V

- Competenze legislative della Regione.
- Livelli istituzionali: Regioni, Province, Città Metropolitane, Comuni, Comunità montane.
- Autonomia finanziaria e di spesa: autonomia impositiva, compartecipazione al gettito di tributi erariali, fondo perequativo.

Provincia come ente residuale e Nuova Provincia

Legge n.56/2014 o Legge del Rio

Legge ponte in attesa della revisione costituzionale del Titolo V diventa la legge che definisce il **livello amministrativo d'area vasta**

- **Città metropolitane**
- **Unione dei Comuni**
- **Nuove Province: enti di secondo livello**
 - riduzioni delle competenze**
 - gestione dei servizi in forma associata**
 - eventuali competenze delegate dalla Regione**

IL COMUNE

dalla L.142/90 al T.U.E.L.

STRUTTURA

- **livello politico:** Sindaco, Giunta, Consiglio Comunale
ruoli, competenze, poteri, rapporti.
- **livello amministrativo:** Segretario, direttore generale, dirigenti,
personale
organizzazione degli uffici e dei servizi.

IL COMUNE

STRUMENTI

- PROGRAMMA DI MANDATO
- DOCUMENTO UNICO di PROGRAMMAZIONE (D.U.P.)
- Bilancio di previsione
- Bilancio consuntivo
- Piano pluriennale delle opere pubbliche
- Piano di Esecutivo di Gestione (P.E.G.)

GOVERNO DEL TERRITORIO

La pianificazione territoriale avviene attraverso strumenti di scala diversa che vanno da:

PTRC – Piano Territoriale Regionale e Coordinamento

PTCP – Piano Territoriale e Coordinamento Provinciale

PATI – Piano di Assetto del Territorio Intercomunale

PAT – Piano di Assetto del Territorio (livello comunale)

PI – Piano Interventi (livello comunale con gli strumenti attuativi)

- Ogni piano è corredato di un documento di piano che analizza il territorio dal punto di vista geologico, ambientale, demografico, economico ed urbanistico, definisce gli obiettivi e le regole. Seguono le tavole e gli strumenti.
- Ogni piano viene adottato ed approvato attraverso un processo partecipato.

IL SISTEMA DEI SERVIZI

- I servizi alla persona: **scolastici e sociosanitari**
- I servizi di pubblica utilità: **servizio idrico integrato** (produzione di acqua potabile, distribuzione e depurazione) e **servizi ambientali** (spazzamento, raccolta, asporto e smaltimento di ogni genere di rifiuto).

Sono regolati da una normativa complessa che distingue tra:

- **soggetti decisori e soggetti gestori dei servizi**
- **i livelli decisori, competenze e ambiti territoriali:**
Stato/Regione/ULSS/ATO/Bacino/Comune
- **Il processo partecipativo alle decisioni e le modalità di gestione.**

SERVIZI DI PUBBLICA UTILITÀ e FORME DI GESTIONE

- Il finanziamento dei servizi pubblici locali : TARI e tariffe sul servizio idrico integrato
- La natura delle multiutility: private, pubblico/private, in house.
- La ragione sociale delle aziende che erogano servizi di pubblica utilità.
- Efficienza ed efficacia / servizi e dividendi -
 il caso dell'Associazione Comuni Virtuosi

WELFARE LOCALE

- Territorio come contesto d'intervento – Piano d'Area (Piano Regolatore dei Servizi Sociali) – durata quinquennale.
- Settori d'intervento socio-sanitario: minori, anziani, disabili, soggetti a dipendenze, emarginati gravi.
- Pianificazione e intervento integrato tra diversi attori: Unità Locale Socio-Sanitaria, Comuni del territorio, cooperative sociali, enti del privato sociale.
Casi interessanti di welfare aziendali.
- Risorse e sostenibilità economica – es. Regione Veneto (riduzione posti letto ospedalieri e dei servizi ai soggetti psichiatrici).

IL NUOVO PROTAGONISMO DELLA CITTÀ

- Le profonde trasformazioni della società contemporanea nel mondo globale
- richiedono una gestione della cosa pubblica che risponda ad una **visione del futuro comunitario**
- PIANO STRATEGICO di RIGENERAZIONE della CITTÀ
- MARKETING TERRITORIALE
- GOVERNANCE COMUNITARIA
- Caso DMO a Padova (Destination Management Organization)

EFFICIENZA ED EFFICACIA dell'AMMINISTRAZIONE

- Politica ed amministrazione tra **spoil sistem e merit sistem.**
Politicizzazione della burocrazia e burocratizzazione della politica.
- Rapporto complesso tra ceto politico e destinatari: gruppi d'interesse, imprese, associazioni, cittadini.
- **Neutralità del funzionario pubblico.**
- Codici etici per politici e funzionari (ASPA American Society for Public Administration – ICMA International City Manager Association).
- **Distinzione tra Politics (sistema normativo) e Policy Making (verifica degli effetti delle decisioni assunte).**

PARTECIPAZIONE DEI CITTADINI

- Semplificazione amministrativa e rapporto con i cittadini.
- Ciclo delle performance e valutazione dei dirigenti: obiettivi, indicatori e misuratori, Organismo Indipendente di Valutazione, salario accessorio, ruolo delle RSU, contratto di lavoro.
- Sistema dei controlli e coinvolgimento dei cittadini nel sistema di accountability (rendere conto delle decisioni prese e della azioni compiute).
- BILANCIO SOCIALE E BILANCIO PARTECIPATO: due modi diversi di creare: informazione ai cittadini, trasparenza delle decisioni e partecipazione critica della comunità.

LA PROFESSIONE DEL POLITICO E DEL PUBBLICO AMMINISTRATORE

- Le professioni che hanno come obiettivo non il profitto o l'interesse del singolo, ma il bene comune.
- La selezione della classe politica prima e dopo Tangentopoli.
- Virtù politiche e competenze amministrative.
- La selezione dei dirigenti.
- Profili professionali dei dirigenti.
- Formazione continua del personale amministrativo.
- Valutazione dei dirigenti e del personale.
- Responsabilità e livelli retributivi.